

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА ГОРОДА МОСКВЫ

Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура города Москвы

109992, ГСП-2,
пл. Крестьянская Застава,
дом 1, Москва, Россия

+7 (495) 955-97-73

(телефон справочной службы по обращениям граждан)

+7 (495) 951-71-97

(внутренний телефон справочной службы)



**ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА
И ПОТРЕБЛЕНИЯ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР**

МОСКВА 2023

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ прокурор уполномочен выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных им нарушений.

При этом в случае поступления в прокуратуру из контролирующего органа сообщения о преступлении, не требующего проведения проверки, прокурор, руководствуясь требованиями приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 27.12.2007 № 212 «О порядке учета и рассмотрения в органах прокуратуры Российской Федерации сообщений о преступлениях», должен направить его по подведомственности в соответствующий правоохранительный орган.

Главой 26 УК РФ регламентирована ответственность за экологические преступления.

Одновременно необходимо обратить внимание, что для территории г. Москвы актуальна проблема организации несанкционированных свалок, в связи с чем распространена практика направления материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ по ст. 246 (нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ), ст. 330 (самоуправство) УК РФ.

В целях реализации принципа неотвратимости наказания за экологические преступления и сохранения наступательности прокурорского надзора в каждом случае необходимо рассматривать вопрос о направлении в порядке материалов для возбуждения уголовных дел в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) **отходы производства и потребления** (далее – отходы) – вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению.

Обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

КЛАССЫ ОПАСНОСТИ ОТХОДОВ

- I класс – чрезвычайно опасные отходы;
- II класс – высокоопасные отходы;
- III класс – умеренно опасные отходы;
- IV класс – малоопасные отходы;
- V класс – практически неопасные отходы.

В соответствии с ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Важно! Деятельность по обращению с отходами I – IV классов подлежит лицензированию.

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ

Виды работ по обращению с отходами, подлежащих лицензированию: сбор отходов, транспортирование отходов (до 01.01.2024), обработка отходов, утилизация отходов, обезвреживание отходов, размещение отходов.

На территории г. Москвы полномочия по лицензированию деятельности в области обращения с отходами возложены на **Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области**.

Публикация сведений из реестра лицензий осуществляется на сайте <https://license.rpn.gov.ru>.

Лицензионные требования определены в Положении о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290.

В зависимости от вида работ по обращению с отходами, к лицензионным требованиям, среди прочих, отнесены:

- наличие необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений и помещений, принадлежащих на законном основании и соответствующих ст. 11 Федерального закона № 89-ФЗ;
- наличие у работников или индивидуального предпринимателя профессионального обучения или дополнительного профессионального образования;
- наличие специально оборудованных транспортных средств;
- наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам используемых для обращения с отходами зданий, строений, сооружений, помещений и оборудования;
- иные требования.

ИСКОВАЯ РАБОТА ПРОКУРОРА

Прокурором могут быть предъявлены иски о заявлении или административные иски о заявлении в порядке ст. 45 ГПК РФ и гл. 39 КАС РФ.

В силу ст. 22 ГПК РФ иски о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод законных интересов, по спорам, возникающим из экологических правоотношений, рассматривают и разрешают суды общей юрисдикции.

Наиболее распространенные разновидности исковых требований прокурора

Имущественные	- о возмещении ущерба компонентам окружающей природной среды
Неимущественные	- о возложении обязанностей по устранению нарушений законов при обращении с отходами, в том числе об освобождении земельного участка от отходов, о его рекультивации, об обязанности заключить договор на вывоз отходов, обязанности разработать паспорта отходов, разработать и утвердить нормативы образования отходов, об обязанности получения лицензии, о приостановлении или прекращении хозяйственной и иной деятельности - об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями в указанной сфере

МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ

Наиболее распространенной мерой прокурорского реагирования при выявлении нарушений в сфере обращения отходами является **представление**.

При этом представление прокурора не должно носить формальный характер, путем принятия указанной меры прокурорского реагирования необходимо добиваться реального устранения выявленных нарушений.

Кроме того, КоАП РФ и КоАП г. Москвы предусмотрена **административная ответственность** за нарушения в сфере обращения с отходами:

- в главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» КоАП РФ содержатся пять статей, предусматривающих ответственность за нарушения при обращении с отходами.

При этом зачастую прокурором выносятся постановления по ст. 8.2 КоАП РФ, указанный состав образует любая деятельность по обращению с отходами, которая ведется с нарушениями требований природоохранного законодательства.

- Статьями 6.3 и 6.35 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований к обращению с отходами.

Давность привлечения к административной ответственности за нарушения природоохранного законодательства, законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения.

- Осуществление лицензируемого вида работ по обращению с отходами в отсутствие лицензии, с нарушениями лицензионных требований, грубыми нарушениями таких требований влечет ответственность по ч. 2-4 ст. 14.1 КоАП РФ (давность – 3 месяца).

ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ

Твердые коммунальные отходы (ТКО) – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ обеспечиваются **региональными операторами** в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Региональный оператор по обращению с ТКО в г. Москве до 31.12.2029 – ГУП «Экотехпроект».

Государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ.

Важно!

- Растительные отходы, образованные при уходе за древесно-кустарниковыми посадками, не относятся к ТКО;

- Отходы от текущего ремонта жилых помещений классифицируются как ТКО и подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО;

- Отходы, образованные при капитальном ремонте объектов недвижимости, не относятся к ТКО и не входят в зону ответственности регионального оператора.

МЕДИЦИНСКИЕ ОТХОДЫ

Отношения в области обращения с медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством.

Медицинские отходы — все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов (ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Классы медицинских отходов:

- класс «А» — эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- класс «Б» — эпидемиологически опасные отходы;
- класс «В» — чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- класс «Г» — токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- класс «Д» — радиоактивные отходы.

Важно!

Обращение с медицинскими отходами осуществляется на основании лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности. Оформление новой лицензии не требуется.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

Основные проблемы в области обращения с отходами:

- Отсутствие на территории субъекта полигонов;
- Колоссальный объем образующихся отходов, что влечет рост количества объектов несанкционированного накопления и размещения отходов.

Типичные нарушения при обращении с отходами:

- Нарушение установленных запретов на размещение отходов в границах населенных пунктов, в водоохранных зонах, на природных и озелененных территориях;
- Осуществление хозяйствующими субъектами деятельности в отсутствие лицензий или с нарушением их условий, без оформленных паспортов отходов, нормативов их образования и лимитов, производственного контроля;
- Невнесение платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- Допуск к работе с отходами лиц, не имеющих соответствующей квалификации;
- Уклонение от постановки на учет объектов по обращению с отходами, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- Бездействие территориальных органов исполнительной власти и местного самоуправления, например, непринятие мер по санитарной очистке территории, на которой допущено несанкционированное накопление отходов.

Так, в Москве на управы возложены обязанности по содержанию, санитарной очистке и уборке территорий, находящихся в ведении подведомственных им организаций, осуществлению мероприятий по обеспечению надлежащего содержания длительное время не используемых и не осваиваемых территорий, территорий после сноса строений и территорий, прилегающих к акватории водных объектов.